



**פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים**

**שהתקיימה בירושלים ביום ג' 23.03.2010**

**חברים:**

מר שלמה גביסון, מנהל תחום מנהל ומשק – יו"ר הוועדה  
גב' דבורה שיאחי, סגנית חשב המשרד  
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גב' אורה אברגיל

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז עם ג'ויינט ישראל (510681414), לצורך הקמת "מסד נכויות", פיתוח שירותים לאנשים מבוגרים עם נכויות החיים בקהילה.

**החלטת הוועדה:** הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (18) לתקנות חוק חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות:**

היקף ההתקשרות המאושר מיום 01.04.2010 ועד ליום 31.12.2010, יהא בסך של 3,554,548 ₪, כאשר ג'ויינט ישראל מממנת סך של כ- 1,774,274 ₪ והמשרד מממן סך של 1,774,274 ₪ מתוך סכום זה משרד הבריאות משתתף ב- 1,000,000 ₪ (רצ"ב התחייבות חשב משרד הבריאות).

**תקנה תקציבית:** 23.06.22.40 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדן.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ג'ויינט ישראל לצורך המשך הקמת "מסד נכויות", פיתוח שירותים לאנשים מבוגרים עם נכויות החיים בקהילה. מדובר בתכנית רב שנתית (למשך כארבע שנים) המשותפת למשרדי הבריאות והרווחה ולג'ויינט ישראל. ביום 16.12.2009 (פרוטוקול מס' 64/2009 החלטה מס' 22) אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז עם ג'ויינט ישראל לצורך הקמת "מסד נכויות" בהיקף של 1,000,000 ₪ עד ליום 31.03.2010. האישור ניתן לצורך בניית מעטפת מקצועית ראשונית על מנת להכין את התשתית הארגונית והמקצועית הרב שנתית. לדברי הגורם המקצועי בניית המעטפת המקצועית הראשונית הושלמה וכעת יש צורך להתחיל בביצוע התכניות המפורטות בנספח התקציבי ובנספח המילולי המצ"ב. בשלב זה התכניות מתמקדות ב- 3 תחומים עיקריים: תחום מערך תומך חיים עצמאיים בקהילה, תחום נכים בסיכון מיוחד ותחום מחלות כרוניות וקידום בריאות. ההתקשרות זו הינה לביצוע מטרה ציבורית כאשר ג'ויינט ישראל מממנת יותר מ- 50% מערך ההתקשרות ממקורות שאינם תקציב המדינה. מצ"ב פירוט עלויות המיזם המשותף לשנת 2010 ולשנים הבאות, וכן התחייבות מטעם משרד הבריאות למימון של 1,000,000 ₪ לשנת 2010.

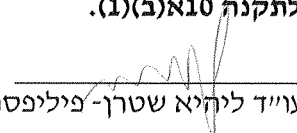
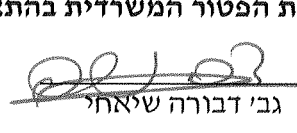
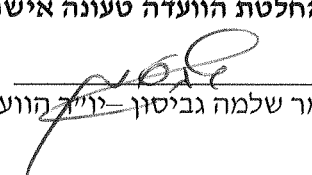


# מדינת ישראל

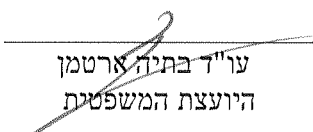
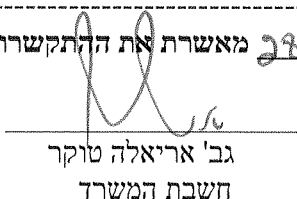
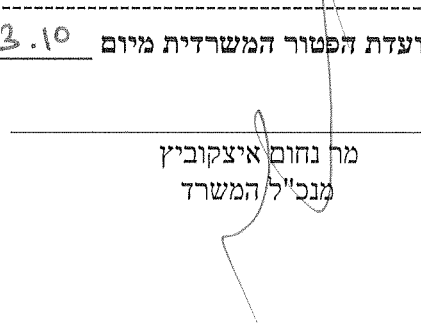
## משרד הרווחה והשירותים החברתיים תחום מנהל ומשק – יחידת המכרזים



הוועדה מנחה את הגורם המקצועי במעמד חתימת ההסכם לצרף כנספח להסכם את מסמך פירוט העלויות העדכני.  
החלטת הוועדה טעונה אישור וועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

 עו"ד ליהיא שטרך-פיליפסון	 גבי דבורה שיאחי	 מר שלמה גביסון – יו"ר הוועדה
---	--	---

וועדת הפטור המשרדית מיום 28.3.10 מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1).

 עו"ד בתיה ארטמן היועצת המשפטית	 גב' אריאלה טוקר חשבת המשרד	 מר נחום איצקוביץ מנכ"ל המשרד
---	---	--

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש. מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.



מדינת ישראל  
 משרד הרווחה והשיקום החברתיים  
 תחום מנהל ומשק - יחידת המכרזים



**ועדת הפטור המשרדית**

פרוטוקול מס' 305/2010

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום א' 28.03.2010

**חברי הוועדה:**

מר נתום איצקוביץ, מנכ"ל משרד הרווחה והשיקום החברתיים - יו"ר הוועדה  
 גבי אריאלה טוקר, חשבת המשרד  
 עו"ד בתיא ארטמן, היועצת המשפטית

**מרכזה הוועדה:** גבי נטלי ליאון, מרכזה מכרזים

לתשומת ליבכם: "בהתאם להוראות תקנה 10 א (ד) לת"מ, החלטות הוועדה כאמור תכנסנה לחוקפן בחלוף 3 ימים מיום אישור ועדת הפטור המשרדית ופרסומן לפי תקנה 10ג כנדרש".

**על סדר היום:**

מס' סידורי	הנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות (כולל האופציות)	שווי של התקשרות הממשד	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
16.1	הגדלת התקשרות לשיקומים פסיכולוגים פונטוביץ בע"מ (513268482), לצורך הפעלת מרכז הדרכה, חינוך, יעוץ וטיפול בתחום המיני חברתי לנשים עם פיגור שכלי, מכח מכרז פומבי מס' 115/2005. בהתאם להוראות תקנה 3 (4)(ב)(2) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים.	האגף לסיפורם באדם המפגור	כ-9,624,540 ₪ כולל מע"מ (1,924,908 ₪ לשנה X 5 שנים)	כ-650,000 ₪ כולל מע"מ (100,000 ₪ + 100,000 ₪ + 200,000 ₪ + 50,000 ₪ + 200,000 ₪ היקף התקשרות נוכחית)	כ-200,000 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.04.2010 עד ליום 31.05.2010	טעון אישור ועדת פטור מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 50,000 ₪

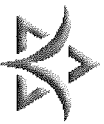


מדינת ישראל  
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 תחום מנהל ומשק - יחידת המכרזים



ועדת הפטור המשרדית

מס' סידורי	מס' מיני	הנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות (כולל האופציות)	שוויון של התקשרויות	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
16.2		הגדלת התקשרות לאקטיים ישראל (580034924), לצורך טיפול שיניים לאנשים עם פיגור שכלי בקהילה, מכח מכרז פומבי מס' 163/2006. <b>בהתאם להוראות תקנה 3 (ב)(2) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים.</b>	האגף לטיפולים באדם המפגר	<b>כ-29,105,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b> 5,821,000 ₪ לשנה 5 X (שנים)	<b>כ-1,450,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b> 800,000 ₪ + 400,000 ₪ + 250,000 ₪ היקף התקשרות נוכחית)	<b>כ-250,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b>	מיום 28.03.2010 עד ליום 31.12.2010	טעון אישור ועדת פטור מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 50,000 ₪
16.5		התקשרות בפטור ממכרז עם עיר השעשועים בע"מ (510721491), לצורך השתתפות הניכ"ח הסות הנוער בפסטיבלנוער לשנת 2010, בלונה פארק ת"א. <b>בהתאם להוראות תקנה 3 (א)(ג), 3א(ג) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים.</b>	רשות הסות הנוער	<b>כ-29,105,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b> 5,821,000 ₪ לשנה 5 X (שנים)	<b>כ-4,432,176</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b> 526,176 ₪ + 3,906,000 ₪ היקף התקשרות נוכחית)	<b>כ-68,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b>	מיום 01.05.2010 עד ליום 30.06.2010	טעון אישור ועדת פטור מאחר ולא פורסמה כוונת התקשרות
16.6		הארכת התקשרות לגופים אשר זכו במכרז פומבי מס' 192/2004, לצורך הפעלת פנימיית יחידות לנוער חובר חוק במצוקה – בעקבות חו"ד של ס. רפרנט המשרד בחשכ"ל, פנייה מס' 510697 הוחלה לאישור ועדת הפטור המשרדית לאחר 30 יום שלא נדונה ואושרה. בהתאם להוראות תקנה 12 (א) לתקנות חוק חובת המכרזים.	רשות הסות הנוער	<b>כ-29,105,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b> 5,821,000 ₪ לשנה 5 X (שנים)	<b>כ-3,906,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b>	<b>כ-3,906,000</b> ₪ <b>כולל מע"מ</b>	מיום 01.04.2010 עד ליום 30.09.2010	טעון אישור ועדת פטור משרדית לאחר 30 יום שלא נדונה ואושרה ע"י ועדת הפטור באוצר בהתאם להוראות תקנה 12 (א)



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
תחום מנהל ומשק - יחידת המכרזים



## ועדת הפטור המשרדית

מס' סידורי	הנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות הלאשונה (כולל האופציות)	שווי של התקשרויות ההמשך	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
16.13	התקשרות בפטור ממכרז עם חברת יפעת (511639460), לצורך אספקת שירותי מידע מתקשרות- <b>כוונת התקשרות פומבית מס' 149/2010.</b> <b>בהתאם להוראות תקנה 3 (29), ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים.</b>	לשכת הדובר	-	-	כ-795,000 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.05.2010 עד ליום 30.04.2013	טעון אישור ועדת פטור מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
16.14	התקשרות בפטור ממכרז עם אקיי"ם חדרה (580008100), לצורך קליטת 30 דיירים זקנים ומזדקנים בהוסטל של האגף לטיפול באדם המפגר בעיר חדרה. <b>כוונת התקשרות פומבית מס' 148/2010.</b> <b>בהתאם להוראות תקנה 3 (29), ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים.</b>	האגף לטיפול באדם המפגר	-	-	כ-3,468,240 ₪ כולל מע"מ	<b>מיום 28.03.2010</b> עד ליום 27.03.2011	טעון אישור ועדת פטור מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪



מדינת ישראל  
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 תחום מנהל ומשק - יחידת המכרזים



**ועדת הפטור המשרדית**

מס' סידורי	הנשא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות הראשוני (כולל האופציות)	שווי של התקשרות הממשל	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
16.20	התקשרות בפטור ממכרז עם גיווינט ישראל (510681414), לצורך הקמת "מסד נכונות", פיתוח שירותים לאנשים מבוגרים עם נכויות החיים בקהילה. בהתאם להוראות תקנה 3 (18) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים.	אגף השיקום	פטור ממכרז של בהיקף של כ-1,000,000 ₪ כולל מע"מ (500,000 ₪ של המשרד)	-	כ-3,554,548 ₪ כולל מע"מ (1,774,274 ₪ חלקו של המשרד)	מיום 01.04.2010 עד ליום 31.12.2010	טעון אישור ועדת פטור מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪

**לתשומת ליבכם: "בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתת"מ, התלשוח הוועדה כאמור תכנסנה לתוקפן בהלוף 3 ימים מיום אישור ועדת הפטור המשרדית ופרסומן לפי תקנה 10ג כנדרש".**

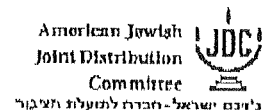
יחד עם זאת, לתשומת ליבכם האמור בפרוטוקולים של ועדות המכרזים המשורדות השונות, המצ"ב.

עו"ד בתיה ארסטמן  
 היועצת המשפטית

גב' אריאלה טוקר  
 חשבת המשרד

מר נתן איצקוביץ – יו"ר הוועדה  
 מנכ"ל המשרד





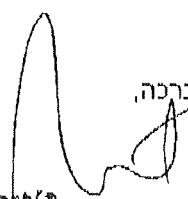
ג'וינט ישראל - חברה לתועלת הצבור  
 ת.ד. 3489 ירושלים 91034 | טל: 02-5661244 | פק: 02-5657111 | www.jdc.org.il  
 JDC Israel JDC Hill P.O.B. 3489 Jerusalem 91034 P 02 656 7111 F 02 566 1244 www.jdc.org.il

24.3.2010

לכבוד  
 ד"ר שלמה אלישר  
 סמנכ"ל בכיר לשרותי שיקום  
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 ירושלים

**הנדון: המשך סיוע ג'וינט ישראל למימון מסד נכויות לשנת 2010**

הרינו לאשר שג'וינט ישראל ימשיך לסייע במימון מסד נכויות בסך 1,774,274 ₪ לחודשים אפריל עד דצמבר 2010, סכום זה מהווה 50% מסך תקציב המסד לתקופה זו.

בברכה,  
  
 חיים פקטור  
 סמנכ"ל  
 ג'וינט ישראל  
 ג'וינט ישראל חל"צ  
 JOINT ISRAEL, cc  
 ח.פ. 510681414  
 ת.ד. P.O.Box 3489  
 ירושלים 91034 Jerusalem

העותקים:  
 מר ארנון מנטבר, מנכ"ל ג'וינט ישראל  
 גב' תמרה ברנע, מנהלת אגף נכויות ושיקום ומסד נכויות



ז' ניסן, תשי"ע  
 22 מרץ, 2010

אל : מר שלמה גביסון – יו"ר ועדת המכרזים.

שלום רב,

**הנדון : הארכת התקשרות עם הג'וינט – מסד נכויות - 2010**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 8/12/09, אישרה התקשרות עם הג'וינט להקמת מסד נכויות על סך 500 אש"ח, לתקופה 31/3/2010 – 1/12/2009, כאשר במקביל הקצה הג'וינט סכום זהה, (רצו"ב).

אנו פונים בבקשה לוועדה להאריך את ההתקשרות לשנת 2010, לתקופה מ- 1.4.2010 עד ה- 31.12.2010 על סך של 1,777,274 ש"ח. סכום ההתקשרות המבוקש כולל את חלקו של משרד הבריאות על סך 1.0 מיליון ₪ (רצו"ב כתב התחייבות של חשב משרד הבריאות).

סכום זה מהווה מחצית ההתקשרות הכוללת. חלקו של הג'וינט זהה לסכום זה, ובסה"כ מדובר בהתקשרות כוללת על סך 3,554,548 ₪.

סכום ההתקשרות ל- 9 חודשים מבוסס על הצעת תקציב 4 שנתית לתקופה דצמבר 2009 – נובמבר 2013, (רצו"ב תוכנית הפעולה והתקציב).

להלן הפעולות שבוצעו על-ידנו במסגרת המסד מתחילת ההתקשרות וכן הצעדים הבאים ל-9 החודשים הקרובים : הפעולות מבוססות על התוכניות כפי שפורטו בנספח המילולי שנמסר לוועדה המפרט תוכניות ל-4 שנים הקרובות :

**א. תחום חיים עצמאיים בקהילה :**

א.1 קהילות תומכות - דצמבר 2009 - מרץ 2010 : נבנתה תוכנית להכללת אוכלוסיות חדשות כמפורט בנספח, אוכלוסייה גבולית ונפגעי נפש אשר אושרה ע"י הוועד המנהל. הוכנו טיוטות הסכמים והחלו מגעים עם עמותות בשטח על מנת לחתום על חוזה הפעלה. כמו כן, התקיים יום עיון גדול לעמותות המפעילות רשויות ומפקחים בנושא זה. וכן הוחל בבדיקה ארצית לשם בחירת ישובים בהם יתבצע הפיילוט המשולב עם קהילות תומכות לקשישים.

פעילות מתוכננת באפריל 2010 עד דצמבר 2010, המשך פיתוח התשתית אשר תוארה לעיל.

**א.2. מרכזים לחיים עצמאיים -**

- נכתבה תוכנית מקיפה של המעטפת הארגונית והמקצועית של המרכזים.
- אותרו עמותות להפעלת המרכזים החדשים בת"א, חיפה גליל עליון וסכנין ואשר החלו בכתיבת פרוגרמות לפעילות העתידית.
- השלבים הראשונים של הקמה שתוארו לעיל אושרו בוועדת המקצועית של מסד נכויות.

פעילות מתוכננת באפריל 2010 עד דצמבר 2010, המשך פיתוח המרכזים החדשים והמעטפת המקצועית המלווה עפ"י המפרט שתואר בנספח.

**א.3. תחום המשפחה -**

- הוחלט בשלב הראשון להתמקד בהכנת תוכניות עבור הורים נכים.
- נבנתה תוכנית מקפת בשיתוף האקדמיה, אנשי מקצוע ועמותות נכים. התוכנית אושרה בוועדה המקצועית של מסד נכויות.
- פעילות מתוכננת באפריל 2010 עד דצמבר 2010, התחלת קבוצות הפיילוט של הורים נכים במגזרים שונים כפי שפורט בנספח.



ב. נכים בסיכון מיוחד -

- הוחל בבדיקה יסודית של תתי נושאים הכלולים בתחום זה; נכים בסיכון לאלימות, נכים במצבי מעבר, נכים "חדשים". נבחרו קבוצות מקוד מקרב נכים ואנשי מקצוע על מנת ללמוד לעומק את הצרכים בתחומים אלו. עם תום המיפוי הראשוני נחל בבניית תוכניות עפ"י הממצאים.

קבלת דו"ח מפורט על הצרכים בתחומים השונים ובניית תוכניות בהתאם.

ג. תחום קידום בריאות -

- הוחל בלמידה מעמיקה של הנושא מול המערכות השונות; ביטוח לאומי, משרד הבריאות, קופות החולים וכו'. ונבנתה תשתית למס' שיתופי פעולה, הוכנה תוכנית ראשונית אשר ממתינה לאישור הועד המנהל. הפעלת התוכנית הראשונית אשר נבנתה לאחר קבלת אישור הועד המנהל והועדה המקצועית.

אודה על קבלת פטור ממכרז הגויינט לשם ביצוע תוכניות אלו במסגרת "מסד נכויות".

בברכה.

ד"ר שלמה אלישר  
סמנכ"ל בכיר (שרותי שיקום)

העתק: מר נחום איצקוביץ - המנהל הכללי.  
גב' אריאלה טוקר - חשבת המשרד.  
עו"ד בתיה ארטמן - היועצת המשפטית.  
מר חנן פריצקי - מנהל אגף בכיר לכלכלה ותיקצוב.  
מר יריב מן - יועץ מקצועי למנכ"ל.  
מר אפרים חוגיה - ס/מנהל אגף השיקום.  
גב' מיכל גולן - מנהלת השרות לטיפול בקהילה.  
גב' נילי דניאל - מפקחת ארצית, השרות לשיקום.  
גב' אורה אברגיל - מרכזת ועדת מכרזים.



gov

משרד הבריאות

הזמנת הרכש: מספר 4500410653

תאריך ההזמנה: מועד הדפסה: ד"ר: מאת: מניין: טלפון: פקס:	10.03.2010 17.03.2010 08:25:00 משרד הבריאות - משרד ראשי שלוחת בריאות הנפש 02-5682247 02-6725022	לכבוד: משרד המשלוח משרד הרווחה דא-דואר 000915 91000 ירושלים טלפון פקס 025619427
כתובת אחר מזמין: משרד הבריאות-משרד ראשי בו טכאי 2 ירושלים 91010	10.03.2010	מספר עוסק מורשה: קוד טפק בממשלה: 10000068 נכאי משלוח: משלוח מיידי:

מחיר	מחיר (ללא מע"מ)	יחידות	תיאור הפריט	כמות
1,000,000.00	1,000,000.00	יח	7030017 שירותי שיקום נפשי	1
1,000,000.00	0.00		מחיר נטו ללא מע"מ ש"ח	
1,000,000.00			מחיר מע"מ ש"ח	
			מחיר כולל ש"ח	

הזמנה עבור חלקו של משרד הבריאות בפרוייקט מוסד נכויות המסותף לגוינט ולממשלה לשנת 2010

21/3/10  
ד"ר שמואל הרשמן  
ראש שירותי בריאות (כפועל)

שם מירשה חתימה  
רו"ת יאיר אשרף  
דונן חשב  
משרד הבריאות  
חתימת החשב

אילנה מחפודם  
שם המזמין  
שם החשב



**תקציב לתסוד נכויית לפטור ממכרז אפריל 2010 עד נובמבר 2013**

שעיפי הפעילות	תקציב שאושר לדצמבר 2009 עד מרץ 2010 S-ב	בשקלים	תקציב לתקופה אפריל עד דצמבר 2010 (9 חודשים)	סה"כ ל-4 שנים מדצמבר 2009 עד נובמבר 2013 S-ב	בשקלים	סה"כ לתקציב מאפריל 2010 עד נובמבר 2013 S-ב	בשקלים
הקמת רשת מקצועיית של בעלי התפקידים במרכזים והכשרה מקצועיית לצוותים	50	0	7,672	30,000	114,000	110,590	163,400
	50	0	40,850	54,300	163,400	163,400	163,400
פיתוח מאגר מידע	50	0	80,750	85,000	323,000	323,000	323,000
סדאנות תיקון, התאמה ופיתוח של אביזרי עזר לנכים	50	0	49,914	28,000	106,400	84,216	38,000
פיתוח קורסי הכשרה לחיילים עצמאיים כנוי: יעוץ עמיתים, שיווק חברתי, ניהול תקציב וכדו'	50	0	10,904	10,000	38,000	38,000	38,000
תפקות מדריד	50	0	28,500	30,000	114,000	114,000	114,000
הערכה	50	0	7,549	10,000	38,000	34,645	34,645
כנס בינלאומי	5883	3,355	168,515	362,600	1,377,880	1,209,365	1,209,365
<b>הוצאות שוטפות כפויקט לאר בעה מרכזים לארבע שנים*</b>	544,346	168,515	379,158	362,600	1,377,880	1,209,365	1,209,365
מנהל מרכז במשרה מלאה 4X	14,886	56,569	127,279	140,000	532,000	475,431	475,431
שני רכזי פרויקט בחצי משרה 4X	13,427	51,023	114,801	52,600	199,880	148,857	148,857
מנכ"רה מלאה במשרה מלאה 4X	50	0	76,000	80,000	304,000	304,000	304,000
תמנול מתדברים	50	0	3,800	4,000	15,200	15,200	15,200
סדאנות שוטפות במרכזים	4,670	17,747	39,931	32,400	123,120	105,373	105,373
שיווק ופרסום המרכז	1,168	4,437	9,983	23,200	88,160	83,723	83,723
תחזוקה ושכירות	7,276	27,648	62,207	10,000	38,000	10,352	10,352
הוצאות משרד	2,919	11,092	24,957	20,400	77,520	66,428	66,428
<b>א. 4 מודל אזורי מותאם למרכז יום לנכים קשים במרכזיה</b>	50	0	308,750	325,000	1,235,000	1,235,000	1,235,000
מנהל המרכז בשלושת רבעי משרה	50	0	85,500	90,000	342,000	342,000	342,000
פעילות חברתית ניידת (לפי מודל בתים חמים) העשרה ופנאי	50	0	33,250	35,000	133,000	133,000	133,000
שירותים פרה רפואים	50	0	57,000	60,000	228,000	228,000	228,000
הסעות	50	0	0	100,000	380,000	380,000	380,000
תחזוקת מבנה ושכירות משנה בתשתית קיימת בקהילה קשישים, מותסנים וכדו'	50	0	38,000	40,000	152,000	152,000	152,000

## תקציב למסד נכונות לפטור ממכרז אפריל 2010 עד נובמבר 2013

שקלים	ס"ח"כ תחזיב מאפריל 2010 עד נובמבר 2013 S-4	שקלים	ס"ח"כ ל-4 שנים מדצמבר 2009 עד נובמבר 2013 S-2	תקציב לתקופה אפריל עד דצמבר 2010 (9 חודשים)	שקלים	תקציב שאושר לדצמבר 2009 עד מרץ 2010 S-2	סעיפי הפעילות
₪ 285,000	₪ 75,000	₪ 285,000	₪ 75,000	₪ 71,250	₪ 0	₪ 0	5.א קהילה נגישה
₪ 205,200	₪ 54,000	₪ 205,200	₪ 54,000	₪ 51,300	₪ 0	₪ 0	רכי ארצי בחצי משרה להפעלת פרויקטים בנושא רחב
₪ 79,800	₪ 21,000	₪ 79,800	₪ 21,000	₪ 19,950	₪ 0	₪ 0	תקציב לפעילות
₪ 475,000	₪ 125,000	₪ 475,000	₪ 125,000	₪ 118,750	₪ 0	₪ 0	6.א שני עמודות כלפי נכים ושילובם בתורה
₪ 171,000	₪ 45,000	₪ 171,000	₪ 45,000	₪ 42,750	₪ 0	₪ 0	רכי התכנות
₪ 38,000	₪ 10,000	₪ 38,000	₪ 10,000	₪ 10,904	₪ 0	₪ 0	יעוצים מומחים
₪ 209,000	₪ 55,000	₪ 209,000	₪ 55,000	₪ 52,250	₪ 0	₪ 0	פעילות בשטח
₪ 57,000	₪ 15,000	₪ 57,000	₪ 15,000	₪ 14,250	₪ 0	₪ 0	מחקר ותיעוד
₪ 1,611,200	₪ 424,000	₪ 1,611,200	₪ 424,000	₪ 402,800	₪ 0	₪ 0	7.א גלגלי דרום תכנון ויישום מערך הסעות אוזרי לנכים בנגב
₪ 121,600	₪ 32,000	₪ 121,600	₪ 32,000	₪ 30,400	₪ 0	₪ 0	מרכי פרויקט במשרה חלקית ל - 36 חודשים ומשרדות
₪ 190,000	₪ 50,000	₪ 190,000	₪ 50,000	₪ 47,500	₪ 0	₪ 0	מרכי מידע ותיווך ומקדני מידע (משרה חלקית) ל - 8 ישובים
₪ 285,000	₪ 75,000	₪ 285,000	₪ 75,000	₪ 71,250	₪ 0	₪ 0	פיתוח התקנה והפעלה של מוקד המידע הממוחשב
₪ 182,400	₪ 48,000	₪ 182,400	₪ 48,000	₪ 45,600	₪ 0	₪ 0	על ידי סטודנטים
₪ 38,000	₪ 10,000	₪ 38,000	₪ 10,000	₪ 10,404	₪ 0	₪ 0	הדרכת מוקדני המידע
₪ 205,200	₪ 54,000	₪ 205,200	₪ 54,000	₪ 51,300	₪ 0	₪ 0	רכי מתנדבי הסעות והדרכות בהסעות בטיחותיות בחצי משרה
₪ 38,000	₪ 10,000	₪ 38,000	₪ 10,000	₪ 10,904	₪ 0	₪ 0	הדרכת מתנדבים
₪ 323,000	₪ 85,000	₪ 323,000	₪ 85,000	₪ 80,750	₪ 0	₪ 0	החזר דלק למתנדבים מסייעים (5,000₪) לישוב לשנה לפי 1.1.₪ לק"מ) ביצוע 16 הדרכות ל - 320 איש הדרכה בהסעה בטיחותית
₪ 57,000	₪ 15,000	₪ 57,000	₪ 15,000	₪ 14,250	₪ 0	₪ 0	הסעת מידע על זכאויות והגברת מודעות
₪ 76,000	₪ 20,000	₪ 76,000	₪ 20,000	₪ 21,808	₪ 0	₪ 0	דוח הערכה
₪ 95,000	₪ 25,000	₪ 95,000	₪ 25,000	₪ 23,750	₪ 0	₪ 0	8.א פורטל מידע משותף
₪ 190,000	₪ 50,000	₪ 190,000	₪ 50,000	₪ 47,500	₪ 0	₪ 0	
₪ 0	₪ 0	₪ 0	₪ 0	₪ 0	₪ 0	₪ 0	

## תקציב למסד נסיונות לפטור ממכר אפריל 2010 עד נובמבר 2013

שגיפי המעיליות	תקציב שאושר לדצמבר 2009 עד מרץ 2010	בשקלים	תקציב לתקופה אפריל עד דצמבר 2010 (9 חודשים)	סה"כ ל-4 שנים מרצמבר 2009 עד נובמבר 2013	סה"כ לתקציב מאפריל 2010 עד נובמבר 2013	בשקלים	סה"כ תקציב
ג. נכים בסיכון מיוחד	50	0	762,945	803,100	3,051,780	803,100	3,051,780
ג.1 מעטפת פיתוח לנכים עם מספר נסיונות, לנכים במעבדים, לנפגעי אלילמות, להורים נכים ולעובדים נכים לשמונה חודשים	50	0	93,459	210,284	163,400	18,405	69,941
מנהל תוכנית במשרה מלאה	50	0	48,948	110,133	102,600	14,119	53,652
שכירת יועצים 40 שעות לפי מחזורי נשי"מ	50	0	11,143	25,072	11,400	68	257
סקירת תוכניות רלבנטיות לאן כולסיות ומיפוי נפגי ידע ושיתופים פוטנציאליים	50	0	33,368	75,078	34,200	219	832
הוצאות משרד טלפון ואינטרנט	50	0	0	3,800	15,200	4,000	15,200
ג.2. הורים נכים	50	0	120,985	272,217	985,720	227,562	864,735
מעטפת פיתוח	50	0	74,492	167,608	575,320	131,797	500,828
מנהל תוכנית ארצית בשליש משרה כולל נסיעות ועלות	50	0	28,892	65,008	252,320	58,797	223,428
העסקת יועצים לפיתוח ארבע מודולות המשרה ולפיתוח שלוש תוכניות לשני עמדות כלפי הורים	50	0	45,600	102,600	57,000	3,000	11,400
הכשרת 25 מנחים	50	0	0	4,750	19,000	5,000	19,000
גיוס והכשרה של 100 מתנדבים	50	0	0	10,904	38,000	10,000	38,000
כתביבה והפקה של מודרן	50	0	0	10,904	38,000	10,000	38,000
הערכת כנס	50	0	0	21,808	76,000	20,000	76,000
הקמת אתר אינטרנט	50	0	0	14,250	57,000	15,000	57,000
הוצאות שוטפות בפרויקט	50	0	46,493	104,609	410,400	95,765	363,907
רכי המכשרה בחצי משרה	50	0	0	51,300	205,200	54,000	205,200
העסקת מנחים לתוכניות ההכשרה עפ"י 50 שעות כממוצע למודולה	50	0	46,493	104,609	76,000	7,765	29,507
שיווק ופרסום	50	0	0	13,300	53,200	14,000	53,200
הוצאות משרד טלפון ואינטרנט	50	0	0	21,808	76,000	20,000	76,000

## תקציב למסד נזיוות לפטור ממכרז אפריל 2010 עד נובמבר 2013

שעיפי הפעילות	מננות אחת	סעיפי הפעילות	מננות אחת	תקציב שאושר לדצמבר 2009 עד מרץ 2010	תקציב לתקופה אפריל עד דצמבר 2010 (9 חודשים)	סה"כ ל-4 שנים מוצמבר 2009 עד נובמבר 2013	סה"כ ל-4 שנים מוצמבר 2010 עד נובמבר 2013	סה"כ לתקציב מאפריל 2010 עד נובמבר 2013	סה"כ לתקציב מאפריל 2010 עד נובמבר 2013	בשקלים	בשקלים
פיתוח מודולות להכשרות להסתגלות למצב מעבר לצעירים בני 21-35 בתשתיות קהילתיות קיימות ולנכים על סף זיקנה	50	0	0	0	21,808	220,000	220,000	76,000	76,000	76,000	76,000
הכשרה של צעירים ושל אנשים על סף זיקנה על פי 10 הכשרות בשנה בנות 40 שעות בקהלה תרגום חומרים, הנגשה תרבותית, קורסים מונגשים לעברית ונכים	50	0	0	0	47,500	550,000	550,000	190,000	190,000	190,000	190,000
ג. מחלות כרוניות וקידום בריאות על תפקוד אצל אנשים עם מוגבלויות לשמונה חודשים	50	0	0	0	114,000	120,000	120,000	456,000	456,000	456,000	456,000
ג.2 הפעלת התכניות לקידום בריאות בתשתיות קיימות בקהילה	50	0	0	0	119,415	125,700	125,700	477,660	477,660	477,660	477,660
רכז ארצי בחצי משרה	50	0	0	0	300,675	316,500	316,500	1,202,700	1,202,700	1,202,700	1,202,700
הפעלת תכניות מניעה לקידום בריאות בתשתיות קיימות בקהילה	50	0	0	0	300,405	448,500	448,500	184,300	184,300	50,786	50,786
ג.3 תחנות מידע לנכים חדשים	50	0	0	0	133,514	548,500	548,500	448,400	448,400	448,400	448,400
רכז ארצי בחצי משרה	50	0	0	0	51,300	554,000	554,000	205,200	205,200	205,200	205,200
הפעלת תכניות מניעה לקידום בריאות בתשתיות קיימות בקהילה	50	0	0	0	60,800	64,000	64,000	243,200	243,200	243,200	243,200
רכז ארצי	50	0	0	0	142,500	150,000	150,000	570,000	570,000	570,000	570,000
מפעילי תחנה על פי שעות	50	0	0	0	45,600	548,000	548,000	182,400	182,400	182,400	182,400
צניד בסיסי לתחנות (מחשב נייד, סלפון נייד וערכת הדרכה למפעילי)	50	0	0	0	66,500	770,000	770,000	266,000	266,000	266,000	266,000
	50	0	0	0	4,750	55,000	55,000	19,000	19,000	19,000	19,000

## תקציב לתוסד נכסיוות לטטור ממכרז אפריל 2010 עד נובמבר 2013

שקלים	ש"ח תקציב מאפריל 2010 עד נובמבר 2013 ב-S	שקלים	ש"ח ל-4 שנים מרצמבר 2009 עד נובמבר 2013 ב-S	תקציב לתקופה אפריל עד דצמבר 2010 (9 חודשים)	שקלים	תקציב שאושר לרצמבר 2009 עד מרץ 2010 ב-S	שעיפי הפעילות
₪ 53,200	\$14,000	₪ 53,200	\$14,000	₪ 13,300	0	0	שיווק ופריסום התחנות
₪ 30,400	\$8,000	₪ 30,400	\$8,000	₪ 7,600	0	0	הוצאות משרד סלפון ואינטרנט
₪ 19,000	\$5,000	₪ 19,000	\$5,000	₪ 4,750	0	0	החזר הוצאות נסיעה עבור הדרכות בקהילה
₪ 0		₪ 0		₪ 0	0		
₪ 888,149	\$233,723	₪ 969,000	\$255,000	₪ 181,915	₪ 80,851	\$21,277	ד. מנהלה

\*העלות המוצגת בסעיפים המסומנים היא חלקית בלבד, לעלות הכוללת מצטרפים גורמי מימון נוספים



נספח א'

**תחומי הפעילות במסד נכויות**

**כללי**

המסד יפתח שירותים המיועדים לתת מענים להיקף נרחב של אוכלוסייה בקהילה בתקציבים צנועים יחסית לעלויות הדיור החוץ ביתי. המסד יתמקד בשלב הראשון בשלושה תחומי פעילות מרכזיים: תחום מערך תומך חיים עצמאיים בקהילה, תחום נכים בסיכון ותחום מחלות כרוניות וקידום בריאות. להלן הצגת התחומים והתכניות הנגזרות מהם.

**א. תחום מערך תומך חיים עצמאיים בקהילה:**

במסגרת מערך תומך חיים עצמאיים יפותחו ויעובדו שירותים קהילתיים לאנשים בוגרים עם נכויות החיים בקהילה וישמשו כתשתיות קהילתיות לפיתוח שירותים נוספים. כל התכניות מיועדות לקידום היכולת של האדם הנכה לחיות חיים עצמאיים במסגרת משפחתו וקהילתו הטבעית ובכך למנוע או לדחות ככל האפשר השמה חוץ-ביתית. להלן התכניות לפיתוח:

**1.א קהילות תומכות חיים עצמאיים**

שירות מתפתח שמהותו הספקה של סל שירותים בסיסי לאנשים עם נכויות החיים בבתיהם בקהילה. הסל כולל: חיבור ללחצן מצוקה ושירותי חירום רפואיים, שירותי תיקונים של אב בית, שירותי תיווך, טיפול ותמיכה באמצעות עובדת-סוציאלית ופעילות פנאי, חברה ותרבות.

**מרכיבי התכנית שתפותח במסד:**

- א. **הכללת אוכלוסיות חדשות:** אנשים חרשים וכבדי שמיעה; אנשים עם נכות נפשית; אנשים עם תפקוד שכלי גבולי, ליקויי למידה, תפקוד והסתגלות. אוכלוסיות אלה לא נכללו בתכנית המקורית וההצעה נועדה להתאים את המודל לקליטתן, להכשיר את הצוותים ולהוסיף מרכיבים ייחודיים המותאמים עבורן.
- ב. **שילוב נכים בקהילות קיימות לקשישים:** בישובים בינוניים וקטנים אשר אין בהם נפח אוכלוסיה המצדיק הקמת קהילות נפרדות לשתי האוכלוסיות.
- ג. **מיצוב השירות כפלטפורמה קהילתית -** בכל הקהילות בהם יופעל הפיילוט הנייל יורחב מקומו של השירות וייעשה שימוש בו כפלטפורמה לעבודה מול עמותות וארגוני נכים לצורך איתור אוכלוסיות לא מוכרות, זיהוי צרכים, מיצוי זכויות, סגור והפנייה לשירותי רווחה. וכן יונגשו עבור החברים בקהילה שירותי שיקום קיימים לאוכלוסיות עם נכות, ע"י חשיפת השירותים הקיימים, עידוד השימוש בהם, ליווי ותמיכה.
- ד. **מחקר הערכה:** שיבחן את שילוב האוכלוסיות החדשות בקהילה התומכת (חרשים וכבדי שמיעה, אנשים עם תפקוד שכלי גבולי, נפגעי נפש ונכים במודל המשולב) אל מודל מודלים קיימים בקהילה, שירותי שיקום, שירותים לנפגעי נפש במסגרת סל שיקום וכן יבחן את מיצוב השירות כפלטפורמה קהילתית - שיתופי הפעולה עם שירותים בישוב והפניות לשירותים נוספים בישוב.

**2.א פיתוח מודל לדיור נתמך בקהילה**

המודל נועד ליצור מסגרת ביניים בין הדיור החוץ ביתי לבין מגורים עצמאיים לחלוטין בקהילה. במסגרת המסד תפותחנה חמש יחידות בעלות מאפיינים שונים, כאשר כל יחידה מיועדת לתת סיוע לכ – 15 איש עם מוגבלות, שיגורו בסמיכות זה לזה. התכנית מיועדת לאנשים המתגוררים כיום במוסדות או בבתי הוריהם, המעוניינים לעבור לגור באופן עצמאי, וזקוקים לתמיכה ולמגוון שירותים שיסייעו להם בכך. הגוף המפעיל ישכור מספר דירות במבנה אחד או במספר מבנים בסמיכות בקהילה,



שימומנו באמצעות שכ"ד מסובסד לו זכאים הנכים בקהילה ויציע להם שירותי תמיכה.

המשתתפים בתכנית יחיו באופן עצמאי בדירות נפרדות, עם או בלי מטפל אישי צמוד ויקבלו את כל הקצבאות והשירותים הקהילתיים, המיועדים לאנשים עם מגבלות החיים בקהילה. בנוסף, הם ייהנו ממערך תומך הכולל שירותים כגון: גיבוי למטפל אישי בהעדרו, תמיכה אישית, פתרון בעיות ברמת הפרט והקבוצה, תיווך לשירותים בקהילה, ליווי והדרכה שיקומית למגורים עצמאיים בקהילה. המודל מתבסס על ניסיון שיזמה עמותת שלהבת בירושלים, שיותאם לצרכים של קבוצות נכות נוספות כגון: אנשים עם גבוליות שכלית וקשיי הסתגלות, אנשים עם פיגור קל, נכות פיזית, נכות חושית חמורה ועוד.

### **3.א מרכזים לחיים עצמאיים**

מרכז לחיים עצמאיים הוא מרכז רב שירותי קהילתי המנוהל ע"י אנשים עם מגבלות ומיועד להם. המרכז מלווה את תהליכי החיים ומפעיל תכניות לתמיכה בחיים העצמאיים של אנשים עם מגבלות כגון: ייעוץ עמיתים, מיצוי זכויות, תכניות הכשרה לחיים עצמאיים בתחומים שונים (ניהול תקציב, יזמות עסקית, פעילות יום-יום, שימוש במחשבים ועוד), הסברה ושינוי עמדות, קבוצות לעזרה עצמית, הפעלת מתנדבים, התאמה והכשרה בשימוש באביזרי עזר, פעילות חברתית.

התכנית מיועדת:

- להקמה של ארבעה מרכזים חדשים לחיים עצמאיים ברחבי הארץ בחיפה, בתל אביב, בגליל העליון ובסחנין. לכל מרכז מרכיב פיתוח ייחודי הנובע מהאזור הגיאוגרפי ומאוכלוסיית היעד.
- להקמה של רשת מקצועית של ששת המרכזים בישראל לצורך פיתוח מקצועי, מקסום קהל היעד ואיגום משאבי פיתוח.
- להכללה של אנשים עם מחלות נפש ואנשים עם פיגור במודל שפותח בארץ.

סה"כ נהנים ישירים מהתכנית בתום שלב הפיתוח: 9,000 אנשים עם נכויות – 6,000 במרכזים החדשים ו- 3,000 בקיימים. בתוכנית יופעלו 200 מתנדבים.

### **4.א מודל אזורי מותאם למרכז יום לנכים קשים בפריפריה**

המודל נועד לספק מענה לאוכלוסייה של אנשים עם נכות חמורה המתגוררים ביישובים קטנים בפריפריה, שאינם מצליחים להשתלב ברצף פתרונות הפנאי והתעסוקה הקיימים בקהילה (המוגנים והמשולבים). על מנת למנוע מצבים של בידוד חברתי, התדרדרות תפקודית ומתחים בתא המשפחתי, יש לפתח מודל רב נכותי המותאם למאפייני האזור ולמאפייני האוכלוסייה. במסגרת פיתוח המודל ימופו השירותים הקהילתיים הקיימים באזור למשל: מרכזים קהילתיים, מרכזי יום לקשישים, שירותים פרא- רפואיים ושירותים חברתיים ותבנה תכנית לשיתוף פעולה עימם ולשימוש בתשתיות הקיימות לצורך הפעלת תכניות חדשות לאוכלוסיית היעד. בנוסף, יפותחו שירותים נדרשים כולל שירותים ניידים שלא מצויים באזור.

התכנית תספק רצף שירותים בתחום הפרא רפואי וכן בתחומי הפנאי התרבות והחברה ומיועדת לתת הזדמנות לאנשים לפתח את הפוטנציאל האישי שלהם שלא בא לידי ביטוי עד כה.

### **5.א קהילה נגישה**

תכנית המבוססת על יצירת שותפות יישובית הכוללת את משרד הרווחה, החברה למתנ"סים, ארגוני נכים והכשרת גרעין פעילים נכים ישובי. השותפות פועלת להנגשת שירותים קיימים בקהילה ולפיתוח פעילויות המותאמות לנכים כגון פעילויות פנאי ותרבות, מתן מידע, קבלת שירות נגיש במוסדות עירוניים, הסברה בבתי ספר וכדו'. השירות פועל בחמישים ישובים ומהווה תשתית לשירותים שונים וסיוע בעיתות חירום כפי שהוכח במלחמת לבנון השנייה ובמבצע עופרת יצוקה.



המסד יפתח נושאי רוחב המשותפים לקהילות ויסייע במסגרת לכאלף איש החיים בקהילה. להלן דוגמאות לנושאים:

- הכשרה ליזמות חברתית
- הכשרת מתנדבים נכים למען הקהילה הרחבה
- מיומנויות לניהול עצמי

#### א.6 שינוי עמדות כלפי נכים ושילובם בחברה

התכנית מיועדת לפתח אסטרטגיה להגברת המודעות לצרכי הנכים וחשיבות שילובם בחברה, ושינוי עמדות כלפיהם, כחלק מתכנון ופיתוח השירותים הקהילתיים במסגרת מסד נכויות. זאת הן ע"י שימוש במרכיבים של הפרויקטים עצמם והן ע"י מהלך חדשני מובנה של "ידוד"/"חברור" (Friending) השירותים לסביבה בה הם נמצאים והסביבה לשירותים בשמונה ישובים ברחבי הארץ, בהתאם למדיניות משרד הרווחה לפעול לשילוב של מבנים "חברתיים" בסביבות הטבעיות שלהם.

ממצאי המחקר שערך פרופ' אריק רימרמן מעידים על שיעור גבוה של עמדות שליליות כלפי אוכלוסיית הנכים בישראל לצד תחושת בדידות ומבודדות של הנכים עצמם, בהשוואה לאנשים ללא מוגבלות. לעומת זאת, היכרות קרובה עם אנשים עם נכויות תורמת לשינוי ההתייחסות כלפיהם, כמו גם להערכה ולנכונות לעזור.

עם הקמת "מסד נכויות" הוסכם כי הפעילות תהיה יעילה יותר אם במקביל תקדם יצירת אווירה וסביבה התומכת בשילוב הנכים בחברה.

#### מרכיבי הפרויקט

1. פיתוח כלים להגברת מודעות לצורכי הנכים ושינוי עמדות כלפיהם באמצעות הפרויקטים
2. הפעלה של הכלים בכל הפרויקטים
3. פיתוח של אסטרטגיה "לידוד", "חברור" הסביבה לשירותים והשירותים לסביבה.

#### א.7 גלגלי דרום תכנון ויישום מערך הסעות אזורי לנכים בנגב

הצורך בהסעות נגישות, זמינות ובתשלום נמוך עולה במשך שנים רבות מקרב אנשים עם נכויות בדרום. הנכים אינם משתמשים בשירותים העומדים לרשותם בתחום הלימוד, העבודה, הפנאי ועוד, והם מדווחים כי הם נאלצים לוותר על הפעילויות הללו בגלל מגבלות של הסעות.

למרות הצורך החמור, הפתרונות הקיימים כיום באמצעות מערכי הסעות יישוביים או של ארגונים וולונטריים אינם נותנים מענה מספק. גם השיפורים הצפויים בתחבורה הציבורית בתוך הערים בעקבות יישום פרק הנגישות והתחבורה בחוק שוויון זכויות, לא יפתרו את בעיית הניידות ברחבי הנגב. לדוגמא, נסיעה באוטובוס מדימונה לבאר שבע עולה 12 ₪ ואילו אדם נכה מדימונה, שאין לו האפשרות הזאת, ישלם 400 ₪ עבור אותה נסיעה ברכב נגיש.

תכנית זו מיועדת לבנות מערך הסעות אזורי לנכים בנגב הבנוי על ניצול מירבי של תשתיות קיימות באמצעות: מוקד קריאה ארצי למתן תיווך ומידע להסעות מותאמות לנכים במגוון אמצעי תחבורה, הפעלת מתנדבי הסעות בישובים, הפעלת נכים כמסיעים ברכבים המונגשים שלהם, תכנית הדרכה בטיחותית להסעות נכים, והפצת מידע על זכויות נכים וחשיבות היציאה של נכים מהבית.

#### א.8 פורטל מידע משותף ובין משרדי בנושא נכויות

השירותים לנכים הם מבוזרים ומפוצלים בקרב משרדים שונים ואפים שונים באותו משרד ובקרב עמותות ארגונים וחברות מסחריות. אחד החסמים העיקריים לצריכת שירותים הוא היעדר מידע נגיש ומרוכז הכתוב בשפה ברורה ונגישה לאנשים מתרבויות וממגזרים



שוניים. במסגרת המסד ובשיתוף משרדי הממשלה והמוסד לביטוח לאומי, תיבחן האפשרות לפתח פורטל מידע משותף בנושא זכויות ושירותים לאנשים עם מוגבלות המבוסס על מערכות המידע הקיימות בכל משרד ומאגר המידע שנמצא כיום ברשות מכון סאלד. כמו תיבחן האפשרות לשתף פעולה עם חברות מסחריות.

## ב. תחום נכים בסיכון מיוחד

### 1. מעטפת פיתוח לנכים בסיכון מיוחד

ועדת ההיגוי לתכנון והקמה של מסד נכויות, המליצה להתמקד בקבוצות נכים העלולים להפוך לנכים בסיכון, בהעדר התייחסות מתאימה כגון: אנשים עם ריבוי נכויות, עולים עם נכויות, ונכים נפגעי אלימות. זאת בהתבסס על ממצאי דו"ח התכנון למסד שהוכן על ידי מאיירס ג'וינט מכון ברוקדייל ומגדיר את המאפיינים והצרכים המיוחדים של אוכלוסיות אלה.

במסגרת שלב הפיתוח ייבחנו לעומק הצרכים של קבוצות הנכים שהדו"ח הצביע עליהם, תוכן סקירה של תכניות התערבות בנושא בארץ ובעולם, ייבחנו הכיוונים המתאימים למסד לביצוע, תיבנה שותפות ליישום הפרויקטים וייכתבו הצעות לפעולה שיועברו לדיון בוועדה המקצועית.

### 2. פיתוח והפעלה של מערך תכניות להורים עם מוגבלות

לכ – 48% מבעלי המוגבלות המבוגרים (כ – 336,000 אנשים, מתוכם 123,000 בעלי מוגבלות בינונית וכ – 113,000 בעלי מוגבלות קשה) יש ילדים מתחת לגיל 18. התכנית נועדה לפתח מערך תכניות הכשרה וסיוע להורים עם מוגבלות, שיופעל במסגרות הכשרה אוניברסליות הקיימות עבור הורים וכן בשירותים קהילתיים לאנשים עם מוגבלות. במשך ארבע שנות פיתוח, הפצה ויישום הדגמתי של התכנית יהנו ממנה כ – 1,500 הורים וכן יוכשרו 25 מנחים ו – 100 מתנדבים. התכנית כוללת:

#### פיתוח ידע

פיתוח ארבע מודולות להכשרה של הורים עם מוגבלות פיתוח שלש תכניות לשינוי עמדות קדומות כלפי הורים עם מוגבלות גיבוש המודולות למערך ידע יישומי להפצה רחבה

#### הכשרה

הכשרה ל – 25 מנחים ול – 100 מתנדבים

#### הפעלה

- הכשרות קבוצתיות של 1,200 הורים עם מוגבלות על פי המודולות שתפותחנה
- הפעלת 100 מתנדבים במתן סיוע אישי ל – 300 הורים עם מוגבלות
- הפעלת התכניות לשינוי עמדות כלפי הורים עם מוגבלות

### 3. תכניות לנכים המתמודדים עם יותר מגכות אחת

כגון חרשים עם מחלות נפש, אנשים עם פיגור ומחלות נפש ועוד. אנשים אלה עשויים "ליפול בין הכיסאות" בגין המבנה הארגוני הקיים בו האחריות על כל אחת מהנכויות מצויה במשרד ממשלתי אחר או באגף נפרד בתוך אותו משרד. במסגרת המסד נמפה את הנושאים הייחודיים המצריכים פיתוח שירותים והתערבות השונה מזו הניתנת כיום. בהתאם למיפוי יפותחו תכניות בין משרדיות למתן מענים הולמים.

### 4. מעברים

יציאה לקהילה -



הזדקנות מוקדמת – רבים מהנכים מאופיינים בהחמרה ובהתדרדרות פתאומית בתפקוד בגיל צעיר יחסית. מצב חדש זה דורש הסתגלות ולעיתים גם התאמת הסביבה והכשרתה. במסגרת המסד יפותחו שירותי יעוץ לאדם ולמשפחתו במצב המשתנה כולל הערכות מחודשת של הסביבה לתמיכה במעבר.

### ב.5 שילוב עולים נכים בתשתיות הקיימות בקהילה

ישנם 124,000 עולים עם נכות מתוכם 34,000 בעלי מוגבלות קשה. רמת השליטה של העולים בעלי מוגבלות בעברית נמוכה בהרבה בהשוואה ללא מוגבלות. מחקרים מעידים על היות העולים בעלי הכנסה נמוכה, קשיים נפשיים, חוסר ידע לגבי קיום של שירותים תומכים ותת שימוש בשירותים בריאות הנפש ומערכות פסיכו סוציאליות בגלל סטיגמה. במסגרת המסד נפתח מערכת מידע נגישה לעולים, במידת הצורך יפותחו תכניות מוגששות ללימוד עברית והגשת סיוע נפשי מותאם.

### ב.6 נכים בסיכון לאלימות

מחקרים מראים כי אנשים עם נכויות חשופים לסכנה להוות קורבן לאלימות באחוזים גבוהים פי כמה מן האוכלוסייה הכללית. ההסבר לכך מצוי הן במאפייני הנכות הגוזרים בד"כ תלות מוגברת בזולת ו/או חשיפה לניצול מסוגים שונים עקב מוגבלות שכלית וחושית. תחום המגיע והטיפול בנכים נפגעי אלימות זכה לתנופת פיתוח בקרב אוכלוסיית הילדים הנכים. בקרב הנכים המבוגרים עדיין קיימים צרכים רבים. במסגרת המסד יפותחו תכניות לטיפול בנכים נפגעי/עות אלימות. כמו כן, יפותחו תכניות חינוך ומניעה שיעסקו, בין השאר, בחינוך מיני, אסרטיביות ויכולת להציב גבולות.

### ג. תחום מחלות כרוניות וקידום בריאות

בעשור האחרון, עם העלייה בתוחלת החיים והתקדמות הטכנולוגיה הרפואית והשיקומית, אנו עדים למספר רב של נכים החולים במחלות כרוניות (סיכויים של נכים לחלות במחלות לב למשל גבוה פי 6.5 מהאוכלוסייה הכללית (מתוך נתוני דו"ח תכנון המסד). בנוסף, גם אוכלוסיית החולים הכרוניים ללא נכות קודמת, סובלת מירידה מתמדת בתפקוד. דוגמאות בולטות לכך הן חולי דיאליזה, סוכרת, סרטן, ניוון שרירים, מחלות ריאה, פוסט פוליו, ועוד. התכנית מיועדת לנכים מבוגרים שנהיו חולים במחלות כרוניות וחולים מורכבים, לחולים כרוניים הנעשים מוגבלים בתפקודם היומיומי ולאנשי מקצוע, מטפלים ובני משפחה של אוכלוסייה זאת. להלן מרכיבי התכנית:

- סקירת הספרות העולמית, ניתוח משני של מידע מסקרים קיימים, מחקרים. עריכת קבוצות מיקוד עם הנכים והחולים וכן עם אנשי מקצוע.
- זיהוי התערבויות אפקטיביות למניעת התדרדרות ולשימור התפקוד והבריאות.
- פיתוח תכניות לקידום בריאות כולל הדרכה בניהול אורח חיים בריא במסגרת המוגבלות כפי שיעלו ממצאי הסקר שאושר על ידי ועד המנהל של מסד נכויות.

- נכות חדשה – כ – 10,000 איש מצטרפים בכל שנה למעגל מקבלי קצבאות הנכות במדינת ישראל. רבים מהם בעלי משפחות וזקוקים למידע, להכוונה, לתיווך לשירותים ולתמיכה רגשית מיידית במצב החדש אליו נקלעו. מחקרים מוכיחים שצמצום הפער בין זמן התרחשות הנכות לבין תחילת הטיפול והשיקום, משפיע על איכות חיי ומוצבו התפקודי של האדם: ככל שהטיפול ניתן סמוך למועד הפגיעה סיכויי השיקום טובים יותר. רוב השירותים בקהילה מיועדים לאנשים שנולדו נכים או לבעלי נכויות התפתחותיות ופחות לבעלי נכות נרכשת שהופיעה במהלך חייהם הבוגרים. במסגרת המסד תפותחנה חמש תחנות מידע תמיכה ייעוץ והכוונה לאנשים עם נכות חדשה ולבני משפחותיהם. זאת במטרה להקל עליהם את שלב המעבר ולקצר ככל האפשר את משך הזמן בין הפגיעה לשיקום. התחנות יוקמו במסגרות בקהילה במקומות אליהם מגיע האדם באופן טבעי כגון קופות חולים ומרפאות רלוונטיות לסוג הפגיעה.



מדינת ישראל  
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 תחום מנהל ומשק



החלטה מס' 22

פרוטוקול מס' 64/2009

**פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים**  
**שהתקיימה בירושלים ביום ג' 08.12.2009**

חברים:

מר שלמה גביסון, מנהל תחום מנהל ומשק – מ"מ יו"ר הוועדה  
 גב' דבורה שיאחי, סגנית חשב המשרד  
 עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז עם גויינט ישראל (510681414), לצורך הקמת "מסד נכויות", פיתוח שירותים לאנשים מבוגרים עם נכויות החיים בקהילה.

**החלטת הוועדה:** הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (18) לתקנות חוק חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות:**

היקף ההתקשרות המאושר מיום 09.12.2009 ועד ליום 31.03.2010, יהא בסך של 1,000,000 ₪, כאשר גויינט ישראל מממנת סך של כ- 500,000 ₪ והמשרד מממן סך של 500,000 ₪ בלבד, (לפי אגף השיקום מקצה 200,000 ₪, אגף לטיפול באדם המפגר מקצה 200,000 ₪ והיחידה לטיפול באוטוים מקצה 100,000 ₪).

**תקנה תקציבית:** 23.06.22.40 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם גויינט ישראל לצורך הקמת "מסד נכויות", פיתוח שירותים לאנשים מבוגרים עם נכויות החיים בקהילה. מדובר בתכנית רב שנתית (למשך כארבע שנים) המשותפת למשרדי הבריאות והרווחה ולגויינט ישראל. בשלב זה יש צורך בבניית מעטפת מקצועית ראשונית על מנת להכין את התשתית הארגונית והמקצועית הרב שנתית. מדובר בהכנת תשתית לפיתוח תכניות חדשניות מותאמות תרבות לאוכלוסיות שונות. תשתיות אלה תשמנה בטווח הארוך כחלק ממערך השירותים שיעכב או ידחה השמה חוץ ביתית של אנשים עם נכויות ובכך יסייע וייקדם את שילובם בקהילה במקום השמה חוץ ביתית בהתאם לחקיקה החדשה ולמדיניות המשרד. ההתקשרות זו הינה לביצוע מטרה ציבורית כאשר גויינט ישראל מממנת יותר מ- 50% מערך ההתקשרות ממקורות שאינם תקציב המדינה. מצ"ב פירוט עלויות המיזם המשותף וכן התחייבות מטעם גויינט ישראל לגבי מימון חלקו במיזם. הוועדה מנחה את הגורם המקצועי, כפי שהנחתה בעבר, להביא תכנית רב שנתית להשלמת התהליך בכללותו, כולל הרשאה תקציבית מתאימה בצירוף תוכנית עלויות מפורטת, במהלך תקופה זו. החלטת הוועדה טעונה אישור וועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

כתבה: אורה אברגיל, מרכזת ועדת מכרזים

עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון

גב' דבורה שיאחי

מר שלמה גביסון – מ"מ יו"ר הוועדה

האגף לטיפול באוטוים, שוכן אל המולסה, תל אביב, תלמידי תורה, תלמידי תורה, תלמידי תורה  
 וועדת הפטור המשרדית מיום 16.12.09 מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)  
 (בהתאם לסעיף 10א(ב)(1) של חוק המכרזים, תשס"ט: 5730, חוק המכרזים, תשס"ט: 5730, חוק המכרזים, תשס"ט: 5730)

עו"ד בתיא ארטמן  
 היועצת המשפטית

גב' אריאלה טוקר  
 חשבת המשרד

מר נחום איצקוביץ  
 מנכ"ל המשרד



מדינת ישראל  
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 לשכת סמנכ"ל בכיר (שרותי שיקום)



י"ד כסלו, תשי"ע  
 1 דצמבר, 2009

אל : מר שלמה גביסון – יו"ר ועדת המכרזים.

שלום רב,

הנדון : מסד נכויות – התקשרות עם הג'וינט

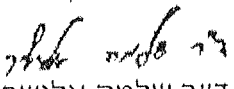
ועדת המכרזים, בישיבתה מיום 25/11/09, דנה בבקשת האגף לאשר את ההתקשרות עם הג'וינט לצורך הקמת "מסד נכויות" ופיתוח תוכניות חדשניות לאנשים בוגרים עם נכויות בקהילה. הוועדה ביקשה מהגורם המקצועי להגיש את הבקשה על פי ההנחיות המפורטות בפרוטוקול הוועדה.

האגף פעל בהתאם להנחיות אלו ולהלן התייחסותו :

1. בתקנה תקציבית 06.22.40, קיים תקציב של 500 אש"ח המיועד לממן את חלקה של הממשלה בהתקשרות עם הג'וינט. תקציב זה משוריין ונועד למטרה זו בלבד. (ראה טופס הגשת בקשה לוועדת מכרזים - נספח א').
2. רצי"ב תוכנית מפורטת של התוכניות לביצוע, כולל עלויות (נספח ב'). סך התקציב לתוכנית המשותפת לנו ולג'וינט הוא 1.0 מיליון ₪. כאמור, חלקנו 500 אש"ח וחלקו של הג'וינט גם הוא 500 אש"ח.
3. תקציב הג'וינט התקבל כתרומה ואינו בא ממקור או מתקצוב של משרד ממשלתי אחר (נספח ג').
4. תקופת ההתקשרות היא דצמבר 2009 – מרץ 2010 (4 חודשים). פירוט העלויות מתייחסות לתקופה זו בלבד, כמפורט בנספח א' דלעיל.
5. הגורם האחראי מטעם המשרד הוא ד"ר שלמה אלישר, סמנכ"ל בכיר (שרותי שיקום). התוכניות מתייחסות כמובן גם לצרכים של אוכלוסיות האגף לאדם המפגר והיחידה לאוטיסטים.
6. התוכנית אושרה על ידי הוועד המנהל של הג'וינט - "מסד נכויות" (נספח ד').

אודה לך על הבאת בקשת האגף לדיון חוזר ולקבלת החלטה על ההתקשרות עם הג'וינט.

בברכה,

  
 ד"ר שלמה אלישר  
 סמנכ"ל בכיר (שרותי שיקום)

העתק : מר נחום איצקוביץ – המנהל הכללי.  
 גב' אריאלה טוקר – חשבת המשרד.  
 עו"ד בתיה ארטמן – יועצת משפטית.  
 מר חנן פריצקי – מנהל אגף בכיר לכלכלה ותקצוב.  
 מר יריב מן – עוזר מקצועי למנכ"ל.  
 מר אפרים חוגיה – ס/מנהל אגף השיקום.  
 גב' מיכל גולן – מנהלת השרות לשיקום קהילתי.  
 גב' נילי דניאל – מפקחת ארצית, אגף השיקום.  
 גב' אורה אברגיל – מרכזת ועדת מכרזים.

מסד נכויות התקשרות עם הג'וינט

02-6708387 פקס: 02-6708186

י"ד חרוצים 10, ת"ד 1260, ירושלים 91012

ממשל זמן: www.gov.il

gov

אתרנו באינטרנט: www.molsa.gov.il

תקציב למסד נכויות לחודשים דצמבר 2009-מרץ 2010

עלות ל-4 חודשים (ב-נ"ח)			
סה"כ	ממשלה	ג'וינט	
1,000,000 ₪	2,900,000 ₪	3,149,000 ₪	א. מעטרת פיתוח
364,200 ₪	182,100 ₪	182,100 ₪	1.א. קהילות תומכות חיים עצמאיים *
1,907,600 ₪	957,300 ₪	967,300 ₪	מעטרת פיתוח
68,230 ₪	34,115 ₪	34,115 ₪	מנהלת ארצית במשרה מלאה + נסיעות
38,990 ₪	19,495 ₪	19,495 ₪	נכות קהילות ב-70% משרה
43,320 ₪	21,660 ₪	21,660 ₪	הדרכה והכשרה 340 ש"ח לשעה לפי מחירי נש"מ
40,060 ₪	20,030 ₪	20,030 ₪	מחקר מלווה
1,707,600 ₪	867,800 ₪	867,800 ₪	העצרת שוטפת בקהילות התומכות
77,980 ₪	38,990 ₪	38,990 ₪	הכללת 75 נפגעי ופס ב-5 קהילות
46,780 ₪	23,390 ₪	23,390 ₪	שילוב 90 נכים בק"ת קשישים
48,840 ₪	24,420 ₪	24,420 ₪	הכללת 75 אנשים עם חרשות
217,000 ₪	108,500 ₪	108,500 ₪	2.א. מרכזים לחיים עצמאיים
52,920 ₪	26,460 ₪	26,460 ₪	מעטרת פיתוח
28,000 ₪	14,000 ₪	14,000 ₪	מנהלת ארצית ב-40% משרה
21,600 ₪	10,800 ₪	10,800 ₪	קורס יעוץ עמיתים ארצי
3,320 ₪	1,660 ₪	1,660 ₪	סמינר מקצועי במחירי נש"מ
687,580 ₪	347,290 ₪	347,290 ₪	הנחה
27,540 ₪	13,770 ₪	13,770 ₪	מנהלת המרכז בחצי משרה
24,840 ₪	12,420 ₪	12,420 ₪	רכזת פרויקטים בחצי משרה
8,640 ₪	4,320 ₪	4,320 ₪	תקציב פעילות הפעלת מערך מתנדבים, ליווי, הכשרה, נסיעות והגשה
2,160 ₪	1,080 ₪	1,080 ₪	שיווק ופרסום לפי הצעות מחיר
5,400 ₪	2,700 ₪	2,700 ₪	אחזקה שוטפת והוצאות משרד
95,500 ₪	47,750 ₪	47,750 ₪	תלמידי
27,540 ₪	13,770 ₪	13,770 ₪	מנהלת המרכז בחצי משרה
24,840 ₪	12,420 ₪	12,420 ₪	רכזת פרויקטים בחצי משרה
8,640 ₪	4,320 ₪	4,320 ₪	תקציב פעילות הפעלת מערך מתנדבים, ליווי, הכשרה, נסיעות והגשה
2,160 ₪	1,080 ₪	1,080 ₪	שיווק ופרסום לפי הצעות מחיר
5,400 ₪	2,700 ₪	2,700 ₪	אחזקה שוטפת והוצאות משרד
26,920 ₪	13,460 ₪	13,460 ₪	שכירות
117,800 ₪	58,900 ₪	58,900 ₪	3.א. משפחה
28,132 ₪	14,066 ₪	14,066 ₪	רכז ארצי בחצי משרה
89,668 ₪	44,834 ₪	44,834 ₪	8 סדנאות ל-4 חודשים סה"כ 224 שעות, 340 ש"ח לשעה ע"פ מחירי נש"מ + 8,120 ש"ח להסעות ו-5,388 ש"ח להגשה
91,000 ₪	45,500 ₪	45,500 ₪	ב. נכנסים בסיון מיוחד
47,660 ₪	23,830 ₪	23,830 ₪	מעטרת פיתוח/לכנסים/סמספחה/כוות, לכנסים במעבדה
32,490 ₪	16,245 ₪	16,245 ₪	מנהל ארצי ב-70% משרה
10,850 ₪	5,425 ₪	5,425 ₪	הערכה ומיפוי שירותים קיימים
130,000 ₪	65,000 ₪	65,000 ₪	ג. מחלות כרוניות וקידום בריאות
			מעטרת פיתוח

עלות ל-4 חודשים (ב-₪)			
סה"כ	ממשלה	ג'וינט	
₪ 65,000	₪ 32,500	₪ 32,500	מנהלת ארצית במשרה מלאה
₪ 32,500	₪ 16,250	₪ 16,250	הערכה ומיפוי שירותים קיימים
₪ 21,660	₪ 10,830	₪ 10,830	פיתוח מאגר מידע ובסיס נתונים
₪ 10,840	₪ 5,420	₪ 5,420	סמינרים מקצועיים

\* התחשיבים מתבססים על תעריף שעבר אישור ועדת תעריפים של משרד הרווחה. גובה תעריף 295 ₪ סמל תעריף 5302

נספח

30.11.09

לכבוד

ועדת מכרזים

משרד הרווחה

הנדון: מקור כספי הג'וינט במסד נכונות

שלום רב

כספי ג'וינט ישראל המפורטים בטבלה לקבלת פטור ממכרז ל"מסד נכונות" מקורם בתרומות ולא בכספי ממשלת ישראל.

בברכה

חיים פקטור

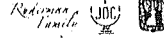
סמנכ"ל ג'וינט ישראל

ג'וינט ישראל חל"צ  
JOINT ISRAEL cc  
ח.מ. 510681414  
ת.ד. P.O.Box 3489  
ירושלים 91034 Jerusalem

1001

## אגודת נכניות

אגודת נכניות לתכנון ופיתוח שירותים לקידום וסילוב אנשים עם מוגבלות בקהילה



מסודם של

ג'וינט ישראל | קרן משפחת רוזרמן | משרד הרווחה והשירותים החברתיים | משרד הבריאות | משרד האוצר | המוסד לביטוח לאומי

### סיכום ישיבת ועד מנהל "מסד נכניות" ג'וינט ישראל, 1.12.2009

#### השתתפו:

מר ארנון מנטבר, מנכ"ל ג'וינט ישראל, יו"ר הוועד המנהל  
ד"ר שלמה אלישר, סמנכ"ל בכיר, שירותי שיקום, משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
מר גרשון בראני, מנהל חקרן לפיתוח שירותים לנכים, המוסד לביטוח לאומי  
גבי תמרוד ברנע, מנהלת היחידה לנכיות ושיקום, ג'וינט ישראל  
גבי רונית דודאי, מנהלת תחום תעסוקה, בריאות הנפש, משרד הבריאות  
גבי אביטל סנדלר-לך, ראש תחום חיים עצמאיים, היחידה לנכיות ושיקום, ג'וינט ישראל  
ד"ר חיה עמנואל, מנהלת האגף לטיפול באדם המפגר, משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
מר חיים פקטור, סמנכ"ל ג'וינט ישראל  
מר גייר רוזרמן, נשיא קרן משפחת רוזרמן  
עו"ד דפנה רותם, יועצת משפטית לג'וינט ישראל  
מרופ' יוסי תמיר, מנכ"ל תביית  
אורח: מר שמעון לוי, עוזר דוברת ג'וינט ישראל

#### התנצלו:

גבי שירה רוזרמן, מנהלת התכניות בישראל, קרן רוזרמן  
מר אהרן רייפן, רכז עבודה ורווחה, אגף התקציבים, משרד האוצר (נציג האוצר מסר טלפונית את אישורו לפרוטוקול ולהחלטות הנוגעות לתכניות והעבודה והתקציב).  
מר יחיאל שרשבסקי, ממונה שיקום, שירותי בריאות הנפש, משרד הבריאות

*הוצף המנהל מקרק את אהרן רייפן על תולדת פנו הפכור.*

הפגישת נועדה לאשר את תכנית העבודה ומסגרת התקציב לשנת הפעילות הראשונה וכן את התקציב לארבעת חודשי הפעולה הראשונים, לצורך ההתקשרות בין הג'וינט לממשלה.

אושר הפרוטוקול של ישיבת הוועד המנהל מ-26.10.2009.

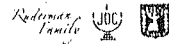
#### חווה

- החווה של הג'וינט עם ממשלת ישראל על סך 1,000,000 ₪, לארבעת חודשי הפעולה הראשונים צפוי להיחתם בתוך שבועיים. בהמשך יחתם החווה להשלמת התקופה לארבע שנים.
- יש לפעול להגדלת חלקו של משרד הבריאות בשותפות כדי להבטיח את פיתוח הנושאים שבהם הוא אמור למלא תפקיד מקצועי מרכזי.

#### תכנית העבודה

- הוצגה ואושרה תכנית העבודה הנגזרת מהמלצות ועדת ההיגוי לתכנון והקמת מסד.
- הובהר שבתכניות הקיימות כיום בשטח - קהילה תומכת, מרכזים לחיים עצמאיים וקהילה נגישה, המופיעות כתכניות תשתית - יפותחו וימומנו פיתוחים חדשים בלבד כגון: שילוב נכים במודלים של ק"ת לוקנים, מרכזים לחיים עצמאיים חדשים ופיתוחים רוחביים לקיי כגון הכללת מרכזי התעסוקה בתכנית (בשותף עם תביית) ומתנדבים נכים למען הקהילה הרחבה.
- פעילות בחברה הערבית והתאמה תרבותית - מוצע כי הסעיף יוגדר כך שיאפשר בהמשך פיתוח ותכנון מותאמות תרבות גם לאוכלוסיות נוספות כגון, עולים וחרדים.

## מעד נכויות



שותפות לתכנון ופיתוח שירותים לקידום ופירוק אנשים עם אוגדות בקהילה

מיסודם של

ניצנת ישראל | קרן משפחת הורדמן | משרד הרווחה והשירותים החברתיים | משרד הבריאות | משרד האוצר | המוסד לביטוח לאומי

### הרכב הוועד המנהל

- הוספת נציגי נכים לוועד המנהל – כתוצאה מהניסיון המצטבר ומדו"ח על עבודת הוועדים המנהלים והוועדות המקצועיות, עקרון הפעולה בוועדים המנהלים הוא שיושבים בהם נציגים מממנים בלבד. בוועדה המקצועית חברים שישה נציגים עם נכויות שונות (חלקם על בסיס אישי, בתוקף מומחיות יחודית וחלקם נציגי ארגונים ברוטציה). הנושא יבחן בהמשך.

### עקרונות בהגשת תכניות ובבחירת הגוף המפעיל

- התכניות חן בדגש רב נכותי, אין חלוקה תקציבית או נושאת לפי סוג נכויות. עם זאת, במקרים מיוחדים יכולה להיות תכנית ספציפית לנכות מסוימת, כמו גם לאזור מסוים.
- כל אחד יכול לחצות תכנית למסד, לא נצא בשלב זה ב"קול קורא" להגשת תכניות כי התקציב מאוד מוגבל.
- בחירת הגוף המפעיל תיעשה לפי עקרונות חוק המכרזים במכרז על פי הכללים המוגדרים בממשלה. תוך הקפדה על מקצועיות, איתנות כלכלית וכדו'.
- שרירות התכניות – מרכיב מרכזי וחשוב שייכלל כבר בשלב הפיתוח הראשוני על פי העקרונות שפותחו בגיוינט עד כה ומודלים נוספים שיפותחו במסד.
- הגברת המודעות ומקסום קהל היעד – יבחן תאופן בו ניתן לשלב נושאים אלה בצורה המיטבית.
- פרמטרים מנחים – מוצע לגבש פרמטרים מנחים לאישור תכניות כגון הפרופורציה הרצויה בתקצאה לתכניות תשתיות לעומת תכניות אחרות, משך התכנית, מספר אתרי פיילוט, הגורם הקולט לאחר שלב הפיילוט, שלב התחייבות הגורם הקולט ועוד.

### תקציב המסד

- תקציב מסד נכויות לשנת הפעילות הראשונה מורכב מ- \$350,000 מהממשלה, \$500,000 מהגיוינט ו- \$500,000 מקרן הורדמן (מצ"ב התקציב).
- חלק הממשלה והגיוינט בתקציב מסד נכויות לארבעת החודשים הראשונים יעמוד על \$1,000,000 (\$272,480) (מצ"ב התקציב).
- המסד מתחיל את הפעולה עם \$464,800 נוספים שגויסו ע"י הגיוינט מעבר לתקציב הגרעיני של המסד.
- בגלל שבשלב התחלת הפעילות אין עדיין תקציבים נוספים עלויות כוח האדם לפיתוח התכניות מהוות אחוז גבוה יחסית מהעלות הכוללת של המסד. זאת בהתאמה לשלב ההתחלתי בו עיקר המאמצים מוקדשים לפיתוח ובניית התכניות. בהמשך כאשר התכניות תפותחנה וצפוי שיגויסו להן משאבים נוספים, התקציב יגדל והיחס של כוח האדם לפיתוח כחלק מסך הפעולה יקטן. בנוסף, תקציב זה אינו משקף את התקציבים שמגיעים ישירות לעמותות לצורך הפעלת הפרויקטים (Directly to Project), הנובעים ישירות מעבודת צוות הפיתוח ומקטיף כאמור לעיל את אחוז כוח האדם מסך הפעילות.

### החלטות

- הוועד המנהל אישר את מסגרת התקציב ותכנית העבודה לשנת הפעילות הראשונה של מסד נכויות וכן את התכנית והתקציב לארבעת חודשי הפעולה הראשונים של המסד.
- לאחר חתימת החסכם בין הממשלה לגיוינט יוחל בהכנת התכניות הפרטניות שיוגשו לוועדת המקצועית ולאישור הוועד המנהל.

רשמה: אביטל סנדלר-לף



מכ"ב

**תחומי הפעילות במסד נכויות**  
**הצעה לתכנית עבודה לארבעה חודשים**

בלל

מסד נכויות נועד לפתח ולבצע תכניות ושירותים קהילתיים חדשניים למתן מענה לצורכי אוכלוסיית הנכים המבוגרים (67-18), לקידום חיים עצמאיים ושילובם בקהילה. המסד יפנה תכניות לכל ספקטרום המוגבלויות המטופל על ידי משרדי הממשלה השונים: פיזיות, חושיות, שכליות, נפשיות וחולים כרוניים ממושכים.

עקרונות הפעולה המרכזיים של מסד נכויות הם:  
 פיתוח תכניות של ממשלה יש ענין להטמיע אותן במערכת ושירותים וכן שדרוג ופיתוח של תכניות קיימות; מתן עדיפות לנושאים שבפיתוח ובהפעלה יש ערך מוסף לפעילות משותפת בין-משרדית והם בעלי פוטנציאל של השפעה מערכתית; השירותים והתכניות שיפותחו יכללו שלב ניסוי הכולל הערכה ושלב הטמעה (שני השלבים יחד יארכו 3-5 שנים) ובמידה ויוכחו כמוצלחים יוכנסו למסלול מיומון שוטף (ממשלה/רשות עירונית/עמותה) כדי להבטיח המשכיות ארוכת טווח.

המסד יתמקד בשלב הראשון בשלושה תחומי פעילות מרכזיים:  
 מערך תומך חיים עצמאיים בקהילה; נכים בסיכון; מחלות כרוניות וקידום בריאות.

להלן הצגת התחומים והתכניות המרכזיות הנגזרות מהם.

**א. תחום מערך תומך חיים עצמאיים בקהילה**

התכניות מיועדות לקידום היכולת של האדם הנכה לחיות חיים עצמאיים ומשולבים בקהילה – לעבוד, ללמוד, להתנדב, לנהל חיי משפחה וחברה וכן למנוע או לדחות ככל האפשר השמה חוץ-ביתית. תכניות אלה ישמשו תשתית לפיתוח שירותים נוספים.

להלן התכניות לפיתוח:

**1. א. קהילות תומכות חיים עצמאיים** - שירות מתפתח הכולל טל שירותים בסיסי לאנשים עם נכויות החיים בבתיהם בקהילה, ונותן להם מעטפת תומכת 24 שעות ביממה. הסל כולל: חיבור ללחץ מצוקה ושירותי חירום רפואיים, שירותי תיקונים של אב בית, שירותי תיווך, טיפול ותמיכה כאמצעות עובדות-טוואליות ופעילות פנאי, חברה ותרבות. מדובר בתכנית חדשה הנמצאת עדיין בשלבי פילוט וכבר הוכיחה את עצמה כרשת ביטחון חיונית והשונה לאנשים עם נכויות בקהילה. במסגרת המסד נרצה לפתח מודולות חדשות לנכויות ספציפיות כגון אנשים עם נכויות פיזיות חמורות החיים לבד בקהילה, אנשים עם גבולות שכלית עם בעיות תפקוד והסתגלות, נגעי נפש ומודלים משולבים של נכים, אנשים עם פיגור וקשישים.

התכנית מיועדת לפיתוח שלש מודולות חדשניות בשלושה אורים המשלבות אוכלוסיות חדשות כפי שפורטו לעיל וליצירת מבנה ארגוני חדש. אוכלוסיית היעד לשירותים אלה היא 1,200 איש (כ-300 נכים ובני משפחותיהם).

המשכיות: ממשלה, רשויות והשתתפות עצמית של הנכים.

**2. א. מרכזים לחיים עצמאיים** - מרכזי רב שירותי המספק לאנשים עם נכויות חגרים בקהילה שירותים ייחודיים שמסייעים להם להשתלב בקהילה באופן פעיל. במסגרת התכנית יוקמו שלוש מרכזים לחיים עצמאיים, שיופעלו על ידי אנשים עם נכויות ויפקדו טל שירותים לקהילת הנכים באזור: יעוץ נרחב הנוגע לכל תחומי החיים של אדם עם נכות בקהילה, קבוצות תמיכה, קבוצות לעזרה עצמית, סדנאות הכשרה לחיים עצמאיים בתחומים כגון: ניהול תקציב, אסרטיביות, חורות, זוגיות, ניהול נושא הטיפול האישי וכד, פיתוח והדרכה לגבי אבזורי עזר, הכשרה במחשבים, סדנאות אומנות, פעילויות פנאי וחברה, הפעלת מתנדבים והקמת רשתות לתמיכה בעיתות חירום. כל מרכז מיועד לתת שירות לכ - 1,500 אנשים עם נכויות. השירות מותכן לפעול על פי מודל שפותח בארה"ב ובאירופה ופועל שם למעלה משלושים שנה. בנוסף תיבחן האפשרות לפתח מודלים



מדינת ישראל  
**משרד הרווחה והשירותים החברתיים**  
**לשכת סמנכ"ל בכיר (שרותי שיקום)**



לישובים בינוניים ולפריפריה במחוזות לתשתיות קהילתיות קיימות (כגון מרכזים לצעירים ומרכזים למשפחה).  
 המשכיות: ממשלה רשויות, דמי חבר, פעילות יוצרת הכנסה כגון: בית קפה וקורטי הכשרה וגיוס משאבים עצמי מתורמים וקרנות.

3.א

**המשפחה כמערכת תומכת** – מערך תכניות המיועדות לחזק את תפקוד הנכים כבני משפחה ואת המשפחה כגורם תמיכה מרכזי לנכים. 48% מהנכים הם הורים לילדים מתחת לגיל 18. בנוסף, רוב הנכים נעשים נכים במהלך חייהם הבורים דבר המשפיע על כל המשפחה. עם זאת, הזכאות לשרותי שיקום היא אישית לנכה ולא לכל היחידה המשפחתית, המושפעת עמוקות ממצב הנכות של היחיד. במסגרת המסד תמותנה מודולות המתייחסות לנכות בהקשר המשפחתי הרחב. מודולות אלה כוללות: הכשרה לנכים ולמשפחות, קבוצות תמיכה להורים נכים, לאחים ועוד ולהיבור תשתיות קיימות כקהילה כגון מרכזים לחיים עצמאיים, קהילות תומכות, קהילות נגישות והמרכז למשפחה המפותח על ידי ממשלת ישראל ואשלים.  
 התכניות יישמו בתשתיות הקהילתיות הקיימות והמתפתחות במסגרת המסד.  
 המשכיות: ממשלה, רשויות עירוניות, עמותות שמוניינות להותמחות בנושא והשתתפות עצמית.

**ב. תחום נכים בסיכון מיוחד**

ועדת החינוך לתכנון והקמה של מסד נכויות, בהתבסס על ממצאי זוי"ח התכנון של מאירס גוינט מכון ברוקדייל, המליצה להתמקד בקבוצות נכים העלולים לחפוף לנכים בסיכון בהעדר התייחסות מתאימה. כגון: אנשים עם ריבוי נכויות, נכים חדשים, ערבים עם נכויות, נשים עם נכויות, עולים נכים, נכים נפגעי אלימות. בתחום זה הנמצא בפיתוח עדיין מוקדם להצביע על תורמים שיבטיחו את המשכיות וההטמעה.

להלן התכניות לפיתוח:

1. **רב נכותיות** – תכניות לנכים המתמודדים עם יותר מנכות אחת כגון: חרשים עם מחלות נפש, אנשים עם פיגור ומחלות נפש ועוד. אנשים אלה עשויים ליפול בין הכיסאות בגין המבנה הארגוני הקיים בו האחריות על כל אחת מהנכויות מצויה במשרד ממשלתי אחר או באגף נפרד בתוך אותו משרד. במסגרת המסד נמפה את הצרכים הייחודיים המצריכים פיתוח שירותים והתערבות השונה מזו הניתנת כיום. בהתאם למיפוי יפותחו תכניות בין משרדיות חנותנות מעניס לצרכים אלה.
2. **נכים במצבי מעבר - הזדקנות מוקדמת** – רבים מחנכים מאופיינים בהחמרה ובהתדרדרות פתאומית בתפקוד בגיל צעיר יחסית. מצב חדש זה דורש הסתגלות ולעיתים גם התאמת הסביבה והכשרה. במסגרת המסד יפתח שירותי יעוץ לאדם ולמשפחתו במצב המשתנה כולל הערכה מחודשת של הסביבה ותמיכה במעבר.
3. **נכות חדשה** – כ- 10,000 איש מצטרפים בכל שנה למעגל מקבלי קצבאות הנכות במדינת ישראל. רבים מהם בעלי משפחות וזקוקים למידע, להכוונה, לתיווך לשירותים ולתמיכה רגשית מיידית במצב החדש אליו נקלעו. המסד יפתח בשלב הפילוט חמש תחנות מידע תמיכה ויעוץ והכוונה במסגרות בקהילה במקומות אליהם מגיע האדם באופן טבעי כגון קופות חולים, ועוד.
4. **נכים בחברה הערבית** - יפותחו תכניות עם דגש על התאמה תרבותית, תוך כזי הסתכלות רוחבית על המתודולוגיה המתאימה להשגת הידע הזה. הפעילות עשויה לחזק את פעילות חלשות החברתיות ואת פעילות העמותות הארציות המעוניינות להיכנס לחברה הערבית או להגביר הפעילות בה.
5. **נכים בסיכון לאלימות**  
 מחקרים מראים כי אנשים עם נכויות חשופים לסכנה להוות קורבן לאלימות באחוזים גבוהים פי כמה מן האוכלוסייה הכללית. ההסבר לכך מצוי הן במאפייני הנכות הגורמים בדיכ תלות מוגברת בוולת /או חשיפה לניצול מסוגים שונים עקב מוגבלות שכלית.  
 תחום המניעה והטיפול בנכים נפגעי אלימות זכה לתנופת פיתוח בקרב אוכלוסיית הילדים הנכים. בקרב הנכים המבוגרים עדיין קיימים צרכים רבים.



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
לשכת סמנכ"ל בכיר (שרותי שיקום)



במסגרת המסד יפותחו תכניות לטיפול בנכים נפגעי/עות אלימות, כמו כן, יפותחו תכניות חינוך ומניעה שיעסקו, בין השאר, בחינוך מיני, אסרטיביות, גבולות וכד'.  
**ג. תחום מחלות כרוניות וקידום בריאות**

בעשור האחרון, עם העלייה בתוחלת החיים וחתקדמות הטכנולוגיה הרפואית והשיקומית, אנו עדים למספר רב של נכים שנהיו חולים במחלות כרוניות (סיכום של נכים לחלות במחלות לב למשל גבוה פי 6.5 מהאוכלוסייה הכללית) (מתוך נתוני זוח תכנון המסד). בנוסף גם לחולים כרוניים הטובלים מירידה בתפקודם. זוגמאות בולטות לכך הן חולי דיאליזה, סוכרת, סרטן, ניוון שרירים, מחלות ריאה, פוסט פוליו, ועוד.

התכנית מיועדת נכים מבוגרים שנחיו חולים במחלות כרוניות וחולים מורכבים.

- חולים כרוניים הונעשים מוגבלים בתפקודם היומיומי ולאנשי מקצוע, מטפלים ובני משפחה של אוכלוסייה זאת וכוללת:
- סקירת הספרות העולמית, ניתוח משני של מיזע מסקרים קיימים, מחקרים.
- עריכת קבוצות מיקוד עם הנכים והחולים וכן עם אנשי מקצוע.
- זיהוי התערבויות אפקטיביות למניעת הידרדרות ולשימור התפקוד וחבריאות.
- תכנון שירותים עם דגש פסיכו-סוציאלי על הנכה החולה ומשפחתו.
- תכנון שירותים לקידום בריאות כולל הדרכה בניהול אורח חיים, בריא במסגרת המוגבלות.

ד. **מגתלה** – בטעף זה נכללות הוצאות לכיסוי שירותי מזכירות, טלפון, דואר, מחשב, ציוד משרדי וכדי להפעלת המסד.

\*\*\*